

Выдающиеся деятели судебной реформы 1864 г.:

местный судья Пермской губернии П.С. Насонов

О судебных деятелях-практиках, на местах, введших пореформенную судебную систему, в большинстве случаев, сохранились разрозненные сведения в региональных архивохранилищах и библиотеках. Необходимо не только воздать должное уважение выдающимся местным судьям, но и с помощью биографических исследований понять достижения и проблемы выборных местных судебных учреждений, активно развивавшихся после 1864 г. Одним из «самородков» местного суда² был Петр Саввич Насонов – знаменитый участковый мировой судья юго-западного Осинского уезда Пермской губернии.

П.С. Насонов родился в 1837 г. в Оханском уезде Пермской губернии, в семье купца 2 гильдии. В 1854 г. окончил курс наук в 1 Казанской гимназии. С 1862 г. проживал в Осинском уезде, где женился на Софье Дмитриевне. Вскоре у счастливых родителей появились дети: Антон (1865 г.р.), Мария (1874 г.р.), Павел (1877 г.р.), Дмитрий (1883 г.р.)³.

После переезда в Осинский уезд Петр Саввич состоял на службе в городской ратуше, а в конце 1860-х гг. председательствовал в сиротском суде. В 1870 г. в Пермской губернии были введены земства и Насонова, как заслужившего общественное доверие, выбрали членом Осинской уездной земской управы⁴.

Однако знания и опыт П.С. Насонова, приобретенные еще в сиротском суде, требовались в новых судебных учреждениях: в мае 1872 г. министр юстиции К.И. Пален внес в Государственный совет «Представление о введении в действие Судебных уставов в губерниях Пермской и Вологодской»⁵, которое было рассмотрено и утверждено 12 декабря 1872 г.⁶

Уже летом 1873 г. во всех уездах Пермской губернии проходили выборы мировых судей. 30 июля 1873 г. в Осе открылось IV чрезвычайное земское уездное собрание, специально посвященное решению организационных вопросов по созданию мирового суда в уезде. Гласные рассмотрели проект особой уездной комиссии о распределении уезда на судебные участки, назначили содержание будущим участковым мировым судьям и их съезду, определили количество судей, судебных приставов и приступили к выборам мировых судей. Однако закончить выборы не получилось: председатель собрания, уездный судья И.О. Зенкович объявил собрание закрытым⁷. Поэтому избирать мировых судей в Осинский судебно-мировой округ пришлось на губернском земском собрании.

В августе 1873 г. на IV чрезвычайном Пермском губернском земском собрании проводились выборы участковых и почетных мировых судей по тем уездам, где выборы совсем не состоялись или в мировые судьи, было выбрано недостаточное число лиц. Среди них П.С. Насонов был избран в участковые мировые судьи большинством голосов⁸. Указом Правительствующего Сената от 29 ноября 1873 г. за № 37762 Петр Саввич был утвержден в должности участкового мирового судьи⁹.

Насонов возглавил самый обширный и густонаселенный 4 судебно-мировой участок (камера мирового судьи располагалась в Бикбардинском заводе), в который входили Аряжская, Бедряжская, Рябковская, Таушинская, Бувеская, Савинская, Большегондырская, Бардымская, Сарашевская, Большеусинская и Новоартауловская волости. Этот участок занимал южную часть обширного Осинского уезда и граничил с Уфимской губернией. В участке в основном проживали русские и башкиры. Общее количество жителей участка составляло 51860 человек, что почти в два

раза превышало население любого другого участка Осинского судебно-мирового округа. Самые отдаленные территории от камеры мирового судьи находились на расстоянии более 170 км¹⁰.

Несмотря на географически протяженный и многочисленный 4 судебно-мировой участок, на организационные проблемы, возникшие при введении судебной реформы 1864 г. в уездах Пермской губернии¹¹, и «значительное число старых, нерешенных дел из уездного суда, полицейского управления, станowych приставов и проч.», переданных в 1873–1874 гг., во вновь образованные судебно-мировые учреждения¹², Насонов успешно справлялся с возложенными на него обязанностями мирового судьи. По итогам 1874–1875 гг. у Петра Саввича осталось наименьшее количество нерешенных судебных дел в Осинском судебно-мировом округе (10 дел). Кроме того, решения судьи удовлетворяли истцов и ответчиков: всего 16 апелляционных и кассационных жалоб за год¹³. Подобные показатели сохранились и в 1876 г.: из 39 нерешенных судебных дел большая часть приходилась на «останавливающиеся по причинам, не зависящим от судьи»¹⁴.

По итогам первого года Петр Саввич отметил: «Местное население относится к новому суду с большим доверием. Это доказывается тем, что крестьяне весьма с незначительными гражданскими исками, не выходящим из подсудности волостных судов, обращаются к мировой судье, а не к волостному». Судья сочувствовал крестьянам-истцам, ведь «весьма часто приходится отказывать в принятии словесных и письменных жалоб, как неподсудных». Остальные 5 мировых судей поддержали Насонова и отметили невозможность обращения крестьян в судебно-мировые учреждения с ценой иска до 100 рублей¹⁵.

На следующий год в докладе Осинской уездной земской управы отмечалось, что местное население «весьма сочувственно относится к новому суду». Это обосновывалось тем, что крестьяне часто обращаются к мировым судьям по гражданским и уголовным делам, подсудным волостной юстиции. Однако «на точном основании Судебных уставов 20 ноября 1864 г. к разбирательству своему мировыми судьями не принимаются»¹⁶. Таким образом, Осинские земские гласные и мировые судьи (одни из первых в Пермской губернии) отметили неудобство разделения местного суда на две ветви и высказались за подчинение волостного суда мировому. На протяжении 1870-х – начала 1880-х гг. Осинские земцы и мировые судьи ожидали «коренного преобразования волостных судов, когда круг ведомства мировых судей значительно будет расширен», поэтому «заботились о том, чтобы должности мировых судей занимали люди вполне этого достойные»¹⁷.

Каждые три года уездные и губернские земские собрания проводили выборы мировых судей. За успехи на судебном поприще гласные Осинских уездных земских собраний 1876 и 1879 гг. избрали П.С. Насонова участковым мировым судьей¹⁸, а 22 января 1879 г. участковые и почетные мировые судьи Осинского уезда выбрали Петра Саввича председателем и непременным членом местного съезда мировых судей, который занимал эти должности до 21 февраля 1890 г.¹⁹ Признание Насонова руководителем Осинских судебно-мировых учреждений указывало на всеобщее доверие и его высокий профессионализм.

Одной из первых задач нового председателя стало решение проблемы, связанной с «бездействием» почетных мировых судей²⁰. Насонов проанализировал их деятельность за 1876–1879 гг. и пришел к выводу, что «редкое посещение почетными мировыми судьями съезда заставляло ежемесячно участковых мировых судей совершать поездки в Осу. Посещение заседаний съезда – прямая обязанность почетных мировых судей. Учреждая эту должность, законодатель имел в виду, что, при участии в заседаниях съезда почетных мировых судей, участковые мировые судьи будут освобождены от ежемесячного посещения съезда в необходимости слишком частого оставления вверенных их заведыванию участков». Председатель предложил выбрать большее число почетных мировых судей, часть из которых смогла бы принимать участие в работе съезда мировых судей. Гласные услышали пожелание Насонова и избрали 11 почетных мировых судей²¹.

Впоследствии председателю съезда мировых судей удавалось «уговаривать» почетных мировых судей даже заведовать вакантными судебными участками²², что было весьма редким явлением.

В 1880 г. председатель съезда мировых судей начал активно добиваться увеличения числа судебно-мировых участков в Осинском уезде. Петр Саввич, выступая на очередном уездном земском собрании, апеллировал к здравому смыслу земских гласных: «В дополнение к тому, что изложено в сообщении съезда в управу, я могу сказать, что количество поступающих к мировым судьям дел в настоящем году значительно увеличилось вследствие Высочайшего повеления, последовавшего 18 марта 1880 г., об изъятии из ведения волостных судов дел о кражах лошадей и вообще всякого домашнего скота». Кроме того, Насонов сделал несколько предположений о перспективах развития судопроизводства у мировых судей, «а потому учреждение 5 участка я признаю необходимым». После длительных дискуссий председателя земского собрания, гласных, присутствовавших мировых судей и др. заинтересованных лиц, было принято решение о создании нового 5 судебного участка²³.

Несогласные решили опротестовать это решение: дело дошло до министра юстиции, который, приняв во внимание доводы П.С. Насонова, поддержал первоначальное решение земского собрания²⁴. Подобное решение оказалось справедливым: если в 1879 г. в 4 участках Осинского судебно-мирового округа «возникло» 2700 уголовных и гражданских дел, то уже в 1882 г. в 5 участках – 5029 дел²⁵. К тому же, Осинская земская управа признала, что «громадное количество дел по 5 участку прямо указывает на то, что образование этого участка было необходимо»²⁶.

В 1886 г. съезд мировых судей Осинского округа под председательством П.С. Насонова констатировал, что «поступление дел во всех участках увеличилось почти втрое, сравнительно с поступлением в тех же участках за годы, следовавшие за введением судебно-мировых учреждений в Пермской губернии», и просил открыть шестой судебно-мировой участок. К сожалению, постоянные требования правительства сократить земские расходы не позволили председателю съезда мировых судей добиться желаемого результата²⁷.

Со второй половины 1880-х гг. все мировые судьи ощущали политико-экономическое давление, которое оказывало на них консервативное правительственное крыло, поддерживаемое Александром III. В таких условиях вопрос стоял о выживаемости выборного мирового суда²⁸. Председатель съезда П.С. Насонов не мог не чувствовать подобные явления, негативно влиявшие на развитие всего местного судопроизводства. В прошлое ушли мечты о единстве волостного и мирового судопроизводства. На повестке дня стояло постоянное увеличение числа судебных дел, при сокращении земского бюджета на мировую юстицию. Его коллегам приходилось работать даже в выходные, чтобы не допустить накопления нерешенных дел.

Вероятно, непрерывный труд и душевные переживания подорвали здоровье Петра Саввича. За двадцатилетний период работы в качестве участкового мирового судьи, председателя съезда мировых судей, Насонов был в месячных отпусках всего 4 раза: в 1876, 1877, 1888 и 1889 гг. В феврале 1890 г. ему пришлось покинуть пост председателя съезда в связи с диагнозом Осинского уездного врача: «Сим удостоверяю, что мировой судья Осинского судебно-мирового округа Петр Саввич Насонов с некоторого времени страдает различного рода нервными припадками, доводящими его иногда до обмороков с временной потерей сознания, это состояние сопровождается перебоями сердца, едва ощущаемым пульсом и т.п. Усиленные умственные занятия способствуют учащению припадков, терапевтические средства приносят лишь временное улучшение. А посему я настойчиво советую, чтобы П.С. Насонов при соблюдении некоторых диетических предписаний, хотя временно прекратил свои занятия, и в крайнем случае, предавался им лишь очень умеренно»²⁹.

Длительный срок службы участковым мировым судьей позволял представить Насонова еще в 1887 г. к ордену Св. Анны 3 степени «за прослужение 12 лет сряду в одной и той же должности», но канцелярия министерства юстиции сообщила, что судья «не мог быть награжден орденом по статуту». Только в конце 1893 г., когда в Пермской губернии был ликвидирован мировой суд, пришло известие о присвоении Петру Саввичу звания потомственного почетного гражданина³⁰.

Судьи-практики, подобные П.С. Насонову, на местах проводили судебную реформу 1864 г.: ежедневно боролись за становление нового суда, растолковывали неграмотному населению законы, совершали рабочие поездки по огромным участкам с плохими дорогами, изучали обычаи народонаселения и т.д. Все это формировало взгляды и влияло на деятельность судей, которые понимали: 1) доступный и скорый местный суд для всех сословий возможен в случае соподчинения двух главных его составляющих: волостной и мировой юстиции; 2) решение организационных проблем мировой юстиции невозможно без серьезного увеличения количества судебно-мировых участков, а, следовательно, числа образованных мировых судей; 3) существовала острая необходимость в повышении юридической грамотности населения. Опытные мировые судьи могли бы оказать значительную помощь при дальнейшем реформировании системы местного суда. Однако правительство избрало иной путь. В 1889 г. был ликвидирован выборный мировой суд, на смену которому пришел институт земских начальников, поставивший под контроль волостную юстицию. Местный суд стал еще более сословным и подконтрольным администрации.

Примечания:

1 Работа выполнена в рамках исследования, финансируемого грантом РГНФ № 13-14-66003 а(р).

2 «Местные суды» – это судебные учреждения, территориально приближенные к населению и обособленные от общих судебных инстанций. Они отличались упрощенным судопроизводством, были направлены на примирение сторон, рассматривали незначительные уголовные и гражданские дела (иски до 500 рублей), формировались и финансировались местным населением.

3 РГИА (Российский государственный исторический архив). Ф. 1405. Оп. 86. Д. 2949. Л. 130.

4 ГАПК (Государственный архив Пермского края). Ф. 1. Оп. 2. Д. 299. Л. 12 об.

5 РГИА. Ф. 1284. Оп. 91. Д. 28. Л. 2 об. – 5.

6 ПСЗ-2 (Полное собрание законов Российской империи). СПб., 1872. Т. 47. № 51635.

7 ГАПК. Ф. 281. Оп. 1. Д. 68. Л. 251 об.

8 Систематический сборник постановлений Пермского губернского земского собрания за 1870–1879 гг. Пермь, 1880. Вып. II. С. 709.

9 Список почетных и участковых мировых судей Пермской губернии // Сборник Пермского земства. Пермь, 1873. Ноябрь–декабрь. С. 1055; Об утверждении мировых судей, избранных Пермским IV чрезвычайным губернским земским собранием // Сборник Пермского земства. Пермь, 1874. Январь–апрель. С. 70–71; Журналы VII очередного Осинского уездного земского собрания. Сарапул, 1877. С. 232.

10 Журналы VI очередного Осинского уездного земского собрания и доклады Осинской уездной управы. Сарапул. 1876. С. 331–334; Очерк двадцатилетней деятельности Осинского земства по главным предметам его ведения в связи с общими сведениями об Осинском уезде. Оса, 1891. С. 11–12.

11 Попп И.А. Мировой суд Пермской губернии в 1873–1893 гг.: дисс. к. и. н. Екатеринбург, 2011. С. 35 – 45.

- 12 Екатеринбургская неделя. 1880. № 5. С. 81.
- 13 Журналы VI очередного Осинского уездного земского собрания и доклады Осинской уездной управы. Сарапул. 1876. С. 322–323.
- 14 Журналы VIII очередного Осинского уездного земского собрания. Сарапул, 1878. С. 200–201.
- 15 Журналы VI очередного Осинского уездного земского собрания и доклады Осинской уездной управы. Сарапул. 1876. С. 305–312.
- 16 Журналы VII очередного осинского уездного земского собрания. Сарапул, 1877. С. 518.
- 17 Журналы X очередного VIII чрезвычайного осинских уездных земских собраний. Пермь, 1880. С. 576–577.
- 18 Журналы VII очередного осинского уездного земского собрания. Сарапул, 1877. С. 24, 81; Екатеринбургская неделя. 1880. № 4. С. 56; Журналы X очередного VIII чрезвычайного осинских уездных земских собраний. Пермь, 1880. С. 21.
- 19 НА РТ (Национальный архив республики Татарстан). Ф. 51. Оп. 1. Д. 255. Л. 38–39; ГАПК. Ф. 1. Оп. 2. Д. 299. Л. 13. об.
- 20 Попп И.А. Почетные мировые судьи Пермской губернии в 1870–1880-х гг.: к проблемам организации и деятельности // Проблемы истории, филологии, культурологи. 2010. № 2. С. 109–123.
- 21 Журналы X очередного VIII чрезвычайного осинских уездных земских собраний. Пермь, 1880. С. 22–23, 577–578.
- 22 Журналы XIII очередного Осинского уездного земского собрания. Оса, 1883. С. 28.
- 23 Журналы XI очередного Осинского уездного земского собрания. Сарапул, 1881. С. 29–33, 43–45.
- 24 Журналы XII очередного Осинского уездного земского собрания. Сарапул, 1882. С. 206–208.
- 25 Попп И.А. Мировой суд Пермской губернии в 1873–1893 гг. ... С. 301. 26 Журналы XIII очередного Осинского уездного земского собрания. Оса, 1883. С. 248.
- 27 Журналы XVII очередного Осинского уездного земского собрания. Оса, 1887. С. 782–783.
- 28 См.: Попп И.А. Мировой суд в Пермской губернии // Очерки истории Урала. Вып. 70. Екатеринбург, 2011. С. 248–260.
- 29 ГАПК. Ф. 1. Оп. 2. Д. 299. Л. 25; НА РТ. Ф. 51. Оп. 1. Д. 255. Л. 7.
- 30 ГАПК. Ф. 1. Оп. 2. Д. 299. Л.18, 52 – 53.